

# 2018년 수영구 정기종합감사 결과

## 요 약

- **감사 기간: 2018. 1.15. ~ 1.26.(10일간)**
  - ※ 사전조사: 2018. 1. 10. ~ 1. 12.(3일간)
- **감사 범위: 2015.11월 이후 추진한 집행사무 전반**
- **감사 결과**
  - ▶ **행정상 조치: 58건** (시정 21, 주의 35, 개선 2)
    - **본 처 분: 40건** (시정 12, 주의 26, 개선 2)
    - **현지처리: 18건** (시정 9, 주의 9)
  - ▶ **재정상 조치: 12건, 323백만원**(회수 40, 추징 169, 감액 등 114)
  - ▶ **신분상 조치 : 133명** (훈계 30, 주의 103)
    - **직원표창: 9명**(수범사례 9건)
- ※ **직전 감사결과**
  - 행정상 조치 : 74건(시정 41, 주의 33)
  - 재정상 조치 : 18건 263백만원(회수51, 추징129, 감액 등 83)



**부산광역시**  
**감사관**

# 목 차

I . 감사실시 개요 .....	1
II . 감사결과 .....	2
III . 종합평가 .....	3
IV . 주요 지적사항 .....	4
V . 외부전문가 및 시민감사관 참여 결과 .....	7
VI . 수범사례 .....	8
VII . 조치사항 .....	9

# 2018년 수영구 정기종합감사 결과보고

## I

## 감사실시 개요

### ☐ 감사 배경과 목적

- 규제개혁과 관련한 시민불편 사항 해소 등 이행사항과 다중이용시설물 소방·전기 등 안전관리 실태, 각종 법규 미준수 및 행정의 기본과 원칙에 반하는 사항에 대하여 감사를 집중하여 내실 있는 행정운영 및 업무역량을 강화하고자 하였으며,
- 이에 따라, 이번 정기종합감사는 감사를 능률적으로 실시하기 위해 사전조사(2018. 1.10. ~ 1.12.)를 실시하였고 특히 행정을 도와주고 배려하는 감사를 추진하기 위해 사전 컨설팅감사를 추진하였음
- 또한, 감사기간내 외부전문가 및 시민감사관을 감사에 참여하게 하여 안전 분야와 주민불편 분야에 대한 감사를 병행하였음

### ☐ 감사 기간: 2018. 1.15. ~ 1.26.(10일간)

### ☐ 감사 인원: 행정감사팀장 등 14명(외부전문가 등 포함)

### ☐ 감사 중점

- 규제개혁 관련 시민불편 해소 등 이행사항
- 다중이용시설물 소방·전기 등 안전관리 실태 적정 여부
- 각종 법규 미준수 및 행정의 기본과 원칙에 반하는 사항
- 지역경제 활성화 미참여 사례 및 공사 발주 법령 준수 여부
- 관행적·고의적인 분리발주 등 수의계약 남발사례 등

## II 감사 결과

### ○ 지적사항 총괄

구분	행 정 상 (건)				재 정 상 (건/천원)				
	계	시정	주의	개선	계	회수	추징	감액	환부 등
계	58	21	35	2	12/ 323,298	3/ 39,924	6/ 168,845	1/108,000	2/ 6,529
본처분	40	12	26	2	9/ 265,843	3/ 39,924	3/ 111,390	1/108,000	2/ 6,529
현지조치	18	9	9	-	3/ 57,455		3/ 57,455	-	-

### ○ 신분상 처분내역

(단위 : 명)

합계	경징계	훈계	주의	개선	불문	처분불가
210	-	30	103	-	66	11

### ○ 외부전문가 참여결과 ▷ ○○○ (안전보건공단 부산지역본부)

- 참여기간 : 2018. 1.23. ~ 1.24.(2일간)
- 지적사항 : 건설업 산업안전보건 관리비는 건설현장 안전에 대한 최소 비용을 규정한 것으로 적정하게 계상되어야 함에도 일부 공사는 산정기준 적용 미흡

### ○ 시민감사관 참여결과 ▷ ○○○ 시민감사관

- 참여기간 : 2018. 1.25. ~ 1.26.(2일간)
- 지적사항 : 보도구간 불법광고물 및 적치물 정비요청, 주택가 무단투기쓰레기 정비 요청

### ○ 수범사례 9건 ▷ 시장표창

### Ⅲ

## 종합평가

- 수영구는 삼포지향(강, 산, 바다)의 쾌적한 주거환경을 갖춘 전형적인 주택밀집지역으로 좌수영성지, 수영야류 등 유·무형 문화재와 광안리해수욕장, 광안대교, 광안리어방축제 등 많은 관광자원을 보유하여 부산의 대표적인 해양관광도시로서 수려한 자연환경과 도시기반이 잘 정비되어 시민들의 주거 선호도가 높은 지역임
- 전 직원의 적극적인 행정 수행 결과 2017년 보건복지부의 ‘노인 일자리 및 사회활동지원 사업 평가대회’ 최우수상, 국민권익위원회의 공공기관 청렴도 2등급, 지방자치단체 합동평가 최우수, 국토교통부의 ‘도시의 지속가능성 및 생활인프라 수준 평가’에서 특별상을 수상하는 등 각 분야에서 성과를 거두었음
- 이번 감사는 2015년 11월 이후 추진한 행정업무 전반에 대해 성과위주의 지적보다는 문제점 및 시스템을 개선하고, 예산절감을 꾀하며 사전에 예방할 수 있도록 컨설팅 위주의 감사와 일하는 분위기를 조성토록 하고자 노력하였으며, 감사결과 대부분의 직원들이 능동적이고 창의적인 자세로 주어진 업무에 최선을 다하는 모습을 엿볼 수 있었으나, 일부 업무에 있어 부정확하게 처리하였음

## IV. 주요 지적사항

### □ 재해위험시설 급경사지 유지관리 소홀

- 재해위험도 평가결과 C등급 중 재해위험도 평가점수가 51점 이상 3개소이나 관련규정에 따라 관계기관 및 전문가와 합동으로 안전점검 및 재해위험도 평가를 실시하지 않았고, 붕괴위험지역으로 지정된 사실도 없어 급경사지 유지관리 업무를 소홀히 함
  - ▷ 급경사지 23개소 안전점검결과: B등급 11개소, C등급 12개소

### □ 자연녹지지역내 불법형질변경 관리 부적정

- 자연녹지지역내(○○동 산○○번지 등) 불법으로 조성된 철골 및 천막 형태의 배드민턴장 3개소에 대하여 2개소는 관련규정에 따라 불법사항 발생보고와 원상복구, 과태료부과 등의 조치를 이행하지 않았고,
- 기 적발된 1개소는 적발보고 이후 3년간(2004년~2006년)만 이행강제금을 부과하고 현재까지 불법사항이 존치하고 있음에도 2006년 이후 이행강제금부과 또는 원상복구 시정명령 등의 조치를 취하지 않았음

### □ ○○○○○○ 도로개설 실시설계용역 추진 부적정

- ○○○○○○ 도로 확·포장공사 실시설계용역을 완료하였으나, 아스팔트 포장두께 결정시 기층부분의 포장두께가 부산시 건설공사 설계지침보다 3cm(5-15-20→5-12-20) 과다하게 설계되어 설계변경 필요 (26백만원 감액)
- 설계내역에 반영되어 있는 시험발파비 25백만원은 부산시 설계지침 등에 근거없이 반영되어 감액 필요
- 시점과 종점부분에 반영된 비점오염원 해소를 위한 초기 우수처리 시설 2개소(약 57백만원)는 관련규정에 따른 설치 대상이 아니므로 공사 시행 시 설계변경으로 감액 필요

## □ 조경시설 설치 의견협의 부적정

- ○○동 ○○○-○번지의 5필지상 건축허가에 따른 조경 검토사항 중 너비 20m 이상 도로에 접하고 2,000㎡이상인 대지(신청대지 2,014㎡)안의 조경은 조경의무면적(302.1㎡)의 20%이상(60.42㎡)을 가로변에 연접배치 하여야 하나, 가로변 연접배치된 조경계획이 없음에도 조경계획이 적정 하다고 의견협의 함

## □ 질서유지 경비 용역 등 수의계약 부적정

- 민락해변공원 및 민락수변공원 질서유지 경비용역을 통합발주하지 않고 여성기업 수의계약 가능금액인 5천만원이하로 분리발주하여 1인 수의계약 체결(각년 3회)
  - ▷ 2016년 145,000천원, 2017년 124,000천원
- 광안리해수욕장 천막 임차용역을 통합발주하지 않고 2천만원이하로 분리발주하여 1인 수의계약 체결(각년 2회)
  - ▷ 2016년 26,911천원, 2017년 26,225천원

## □ 보안등 신설 및 보수공사 수의계약 부적정

- 보안등 신설공사를 통합발주하지 않고 2천만원 이하로 분리발주하여 1인 수의계약 체결(2016년 4회, 2017년 3회)
  - ▷ 2016년 40,788천원, 2017년 37,650천원
- 보안등 보수공사를 통합발주하지 않고 여성기업의 수의계약 가능금액인 5천만원이하로 분리발주하여 1인 수의계약 체결(2회)
  - ▷ 2016년 70,140천원

## □ 취득세 부과 부적정 (추징 64,705천원)

- 관계법령에서 의무적으로 부담하는 비용은 취득세 과세표준에 포함하여야 함에도 「하수도법」에 따라 부과되는 하수도원인자부담금을 취득세 과세표준에서 누락하여 과소부과

- 주유기, 저유조, 자동세차시설, 발전기, 중앙난방설비 등의 시설물도 취득세 과세대상이나 취득세 부과를 누락함

## □ ◇◇◇◇◇축제 정산 부적정 등 지도감독 소홀

- 보조사업 완료 후 2개월 이내에 정산보고서 및 증빙자료를 제출받아 정산을 실시하여야 하나 정산보고서에 대한 검토 미이행
  - ▷ 정산보고서 검토 미이행(2016, 2017), 정산보고서 제출 지연(2016)
- 보조금 교부결정 시 수익금 처리에 대한 조건을 부여치 않았음에도 수익금 일체를 승인 없이 사용하고, 보조금 발생이자의 세입처리를 부적정하게 처리
  - ▷ 2016, 2017 보조금 관리계좌의 발생이자를 2017 세입으로 일괄처리

## □ ◆◆◆◆ ◆◆◆◆◆센터 위탁사무 추진 부적정

- 수탁자가 사업계획서 및 예산서, 결산보고서의 제출시기를 지연하거나 미제출하였음에도 기한 도래 전 독려하지 않았고, 제출된 결산보고서에 대한 검사도 이행하지 않음
  - ▷ 사업계획서 지연제출(2015, 2016), 결산보고서 제출지연(2015)·미제출(2016)
- 협약서상에 위·수탁 당사자를 '갑'·'을'로 표현하고 있고, 협약의 해석에 있어도 '갑'의 해석에 따른다고 하는 등 불평등한 조항이 포함되어 작성됨

## □ 광안리해수욕장 운영방식 개선(검토)

- 광안리해수욕장 공공사업 위탁 운영단체 수익금 정산서류 점검결과 수익금 과소 신고와 물품 구입시 신용카드 결제가 아닌 간이영수증 사용이 대부분으로 운영의 투명성 확보가 필요함
- 해운대해수욕장의 스마트비치 시스템을 도입하여 수익금의 투명성을 제고하고, 위탁단체에 시설비 및 점용료 부과 외 해수욕장 청결유지비도 위탁단체에 부과하는 등 운영개선안에 대한 검토 필요
  - ▷ 2018년부터 송정해수욕장 전자결제 시스템인 스마트 비치 도입



## V

# 외부전문가 및 시민감사관 참여 결과

## 외부전문가

- 참여기간 : 2018. 1.23. ~ 1.24.(2일간)
- 참 여 자 : ○○○(안전보건공단)
- 개선사항
  - 안전관리비 적정요율 계상에 따른 소급(정산) 실시
  - 구조물 외부비계는 각층 슬라브에 동바리+단관Pipe를 이용 5M마다 외부비계 벽이음 보강, 비계 하부는 각재로 침하 방지조치 또는 가새재 보강
  - 배수로 구간 흠막이 가시설은 안전성 평가를 실시하고 계측기 추가설치

## 시민감사관

- 참여기간 : 2018. 1.25. ~ 1.26.(2일간 )
- 참 여 자 : ○○○ 시민감사관
- 지적사항
  - 광안해변로○○○번길 ○○ 앞 등 보도구간 불법 광고물 및 적치물로 안전사고 우려 정비 필요
  - 수영성로○○번길 ○○ 앞 주택가 쓰레기 무단투기로 주변 주거환경 저해 조속히 정비 요망

## VI

## 수 범 사 례(9건) ▷ 시장표창 상신

### 1 민락수변공원 일원 항만시설물 태풍피해복구 적극 추진(건설과)

- 제18호 태풍 “차바”의 내습으로 유실된 호안시설물을 원상복구하여 민락수변공원의 친수 호안기능 복원

### 2 자율적 내부통제 운영 활성화(기획감사실)

- “사후처벌에서 사전예방”으로 감사 패러다임 변화에 따른 공직비리 자율적 예방체계를 강화하여 행정의 효율성 및 투명성 제고

### 3 지방세 취약분야 일제조사 실시(세무과)

- 지방세 세원관리 취약분야인 비과세·감면·회원권·임대주택 물건 등에 대한 일제조사를 실시하여 자주 재원 확충 및 공평과세 구현

### 4 현장이동상담실 『희망소리터』 운영(주민생활지원과)

- 다양한 복지욕구가 있는 대상자를 직접 찾아가 맞춤형 복지서비스 안내 및 의료서비스 지원으로 복지체감도 향상에 기여

### 5 수영구 어린이 워터파크 조성 및 운영관리(지역경제과)

- 여름철 해수입욕이 어려운 유아, 어린이를 위한 전용 물놀이장을 조성하여 도심속 가족단위 화합의 공간 및 지역주민 만남의 장소 제공에 기여

### 6 건강 生! 활력 生! 전통시장 만들기(보건행정과)

- 전통시장 상인 대상으로 생활터 접근형 통합보건서비스를 제공함으로써 상인의 건강 증진 및 건강 형평성 제고

### 7 장애인을 위한 찾아가는 독서프로그램 운영(도서관)

- 도서관 방문이 어려운 장애인에게 독서프로그램을 체험할 수 있는 기회를 제공하여 문화적 소외감 극복 및 정서적 안정에 이바지

**8 신속한 대응으로 도로시설물로 인한 주민 불편해소(도시관리과)**

- 도로 기초시설물 정비를 위한 기동 순찰반을 연중 운영하여 재난발생 시 신속대응으로 안전하고 쾌적한 도시환경 조성에 기여

**9 투철한 사명감과 봉사정신을 통한 청사방호와 친절한 민원 대응(총무과)**

- 철저한 근무태도를 통한 청사 안전 유지 및 내방민원에 대한 친절한 응대로 편안하고 밝은 구청이미지 제고에 기여

## **Ⅶ 조 치 사 항**

### **1. 행정상 조치**

○ 감사에 지적된 총 58건에 대하여

- ▷ 내용이 경미한 18건은 「부산광역시행정감사규칙」 제10조에 의하여 현지조치
- ▷ 본 처분 40건 중

- 시정 및 개선이 가능한 14건은 지체 없이 시정 및 개선 조치하고, 시정이 불가능한 26건은 앞으로 발생되지 않도록 관련자에게 교육 등 주의 촉구

- 지적사항에 대한 조치결과는 감사결과 통보일로부터 2개월 이내 제출

※ 감사결과 처분에 따라 구체적으로 조치할 사항은 별첨 처분요구서에 의하여 처리

○ 외부전문가 감사 참여결과, 제출된 개선·건의사항은 업무에 적극 반영하고, 반영 결과를 제출

○ 수범사례 9건은 전 직원들에게 알려, 업무에 참고하도록 조치

### **2. 재정상 조치**

○ 12건, 323,298천원은 처분지시에 따라 회수·감액 등 조치

### 3. 신분상 조치

---

- 문책대상자 133명(훈계 30, 주의 103)은 인사규정에 따라 문책 및 직무교육을 실시하고
- 수범 직원 9명에 대하여는 자체 공적심사위원회의 심사를 거친 후 시장 표창 추천하되, 경력미달·기 표창수여 등으로 시장 표창 추천이 어려울 때에는 자체 격려 방안 강구 시행